

**TALLER REGIONAL**  
**El Catastro y Registro para la Gobernanza y Resolución de conflictos**  
**en Territorios Indígenas**

Panamá, 28-30 de mayo de 2018

*Guía metodológica para discusión en grupos*

**TEMA 2: “Administración del Territorio para la Gobernanza”**

---

Duración aproximada: 70 minutos.

Cada mesa temática contará con un moderador nombrado previamente, quien propiciará el intercambio entre los integrantes de la mesa de manera muy participativa. Su rol fundamental será ordenar la discusión, enfocar la tematica y facilitar la participacion de todos.

La metodología para el trabajo del grupo estará basada en la reflexión, análisis y discusión - según la experiencia de cada país- en el marco de diferentes modelos, estrategias o metodologías de gobernanza territorial. Reflexionarán en particular sobre las relacionadas con *a) la administración de derechos de la tenencia de los pueblos indígenas y b) sobre la gestión de los recursos naturales en el territorio*, que ya hayan sido promovidas y/o adoptadas por los gobiernos y organizaciones indígenas para administrar los recursos naturales y los territorios.

Para ello Los participantes intercambiarán sus opiniones, compartirán sus experiencias y realizaran las siguientes actividades sobre:

***a) Administración de los derechos de la tenencia de los pueblos indígenas y para  
b) Gestión de los recursos naturales en los territorios.***

- Identificar al menos 3 enfoques, o estrategias de administración, cuya implementación o adopción haya sido exitosa.
- Indicar en cual o cuales países se han implementado y como se puede valorar esta implementación.
- ¿ Cuáles son los factores claves (sociales, políticos o técnicos) que han contribuido a asegurar el progreso en la administración de los derechos de la tenencia de los pueblos indígenas o a la gestión efectiva de los recursos naturales?
- Principales obstáculos identificados durante el proceso, a nivel (Gobiernos, y Organizaciones indígenas) y cómo han sido enfrentados.,
- ¿Cuáles fueron las principales que lecciones que se aprendieron en este proceso, su impacto y que buenas prácticas en base a la experiencia se recomiendan?.
- En el caso del punto b) referido los recursos naturales, identificar ¿cuál ha sido el enfoque para compartir los beneficios de esos recursos?.

El grupo seleccionará a un relator(a), quien con el apoyo del grupo sintetizará los resultados del trabajo en el formato diseñado para ello, el cual será entregado a la facilitadora, para ser consolidados y expuestos en el plenario.

**TALLER REGIONAL**  
**El Catastro y Registro para la Gobernanza y Resolución de conflictos**  
**en Territorios Indígenas**

Panamá, 28-30 de mayo de 2018

El concepto de administración de la tierra incluye:

- Administración de los derechos de la tenencia de los pueblos indígenas, incluyendo la transferencia de los mismos
- Las instituciones locales y nacionales de administración de tierras
- El manejo de los conflictos de tenencia
- El sistema de impuesto sobre la tierra y uso de los recursos, como parte de las obligaciones de los miembros
- la Planificación del uso de la tierra y en particular la gestión de los recursos naturales en los territorios.

***Formato presentación de resultados de las 3 mesas***

**TEMA 2: "Administración del Territorio para la Gobernanza"**

**A) DERECHOS SOBRE LA TENENCIA**

**Implementación exitosa de enfoques o estrategias**

Descripción de ejemplos de adopción exitosos	Países que las han implementado	TEMA
Reconocimiento de las comunidades indígenas como forma de organización para la gestión y titulación de sus territorios.	Guatemala	Fort de derechos colectivos de tenencia
Cuando no se puede reconocer la titularidad de las tierras comunales se busca protegerlas con la declaratoria administrativa de tierras comunales	Guatemala	Fort de derechos colectivos de tenencia
La constitución de los resguardos indígenas ha contribuido a fortalecer los derechos colectivos de tenencia y al manejo y conservación de los recursos	Colombia	Fort de derechos colectivos de tenencia
Creación y legalización de las Comarcas y tierras colectivas	Panamá	Fort de derechos colectivos de tenencia
Cadastrados internos como un sistema propio a los territorios para administrar los derechos de tenencia individuales y colectivos	Comarca Kuna/Panamá	Sistema interno de administración
Leyes y reglamentos internos a nivel de Comarca y Comunidades que clarifiquen derechos y obligaciones de los miembros, aspectos de tenencia y las instancias de toma de decisión	Comarca Kuna/Panamá	Sistema interno de administración

**TALLER REGIONAL**  
**El Catastro y Registro para la Gobernanza y Resolución de conflictos**  
**en Territorios Indígenas**  
Panamá, 28-30 de mayo de 2018

<b>Descripción de ejemplos de adopción exitosos</b>	<b>Países que las han implementado</b>	<b>TEMA</b>
Ley 10 de Panamá, clarifica los derechos y procedimiento de herencia dentro de las Comarcas.	Panamá	Transferencia de derecho
Existencia de instituciones de gobierno y mecanismos nacionales para la resolución de conflictos de tenencia	Guatemala, Panamá	Manejo de conflictos de tierra
Existencia de mecanismos locales de resolución de conflictos a nivel comunidad y comarcal	Comarca Kuna/Panamá	Manejo de conflictos de tierra
Sistemas internos de recaudación de impuestos (miembros, visitantes, actividades económicas basado en manejo de Rec. Nat)	Comarca Kuna/Panamá	Sistema de recaudación de impuestos locales (bienes Inmuebles)
El Estdo paga los impuestos que las comunidades indígenas no pueden realizar a los municipios a los que corresponden	Colombia	Sistema de recaudación de impuestos locales (bienes Inmuebles)

**TALLER REGIONAL**  
**El Catastro y Registro para la Gobernanza y Resolución de conflictos**  
**en Territorios Indígenas**

Panamá, 28-30 de mayo de 2018

**B) GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES**

**Implementación exitosa de enfoques o estrategias**

Descripción de ejemplos de adopción exitosos	Países que las han implementado	Valoración
Creación de las normas internas de las comunidades para el manejo de los recursos naturales-	Panamá Guatemala	Sistema interno de gestión de recursos naturales
Zonificación interna para el uso y manejo de los recursos naturales	Panamá/Comarca Kuna	Sistema interno de gestión de recursos naturales
Los Resguardos indígenas contribuyen en el manejo sostenible de los recursos naturales en las ampliaciones.	Colombia	Sistema interno de gestión de recursos naturales
Sistema de Co-manejo de las Areas Protegidas donde participan autoridades tradicionales y autoridades ambientales	Colombia	Gestión de Areas Protegidas y derechos de tenencia
Catastro en Areas Protegidas y Convenio de convivencia con comunidades	Guatemala	Gestión de Areas Protegidas y derechos de tenencia
Areas Naturales Protegido bajo el manejo de los territorios indígenas	Panamá/Comarca Kuna	Gestión de Areas Protegidas y derechos de tenencia

**TALLER REGIONAL**  
**El Catastro y Registro para la Gobernanza y Resolución de conflictos**  
**en Territorios Indígenas**  
Panamá, 28-30 de mayo de 2018

**Factores Claves que han contribuido a su progreso**

<b>Factores claves</b>	
Políticos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creación de instituciones especializadas en el tema como la Dirección Nacional de Tierras indígenas y bienes municipales.(Panama)</li> <li>• Coordinación entre las instituciones del sector para facilitar los procesos de reconocimiento legal, delimitación y demarcación</li> <li>• El Estado y los marcos jurídicos reconocen y respetan las normativas de los pueblos indígenas</li> <li>• Políticas que favorecen la participación de los pueblos indígenas en el manejo de recursos naturales</li> <li>• Integración de los convenios internacionales en los marcos jurídicos nacionales</li> <li>• La Voluntad política de realizar reformas, respetar las normativas de los PI y hacer que las instituciones se coordinan para intervenir en los territorios indígenas</li> <li>•</li> <li>• Existencia de mesas nacionales de concertación para los Pueblos Indígenas</li> <li>• En situación de post conflictos: Acuerdo de Paz que mencionan la necesidad de fortalecer los derechos individuales y colectiva de tenencia y generan un encuadre jurídico e institucional</li> </ul>
Sociales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organizaciones de los pueblos para luchar por sus derechos</li> <li>• Organización interna en forma de gobiernos con instancia ejecutivas (secretarías), legislativa (Congreso General) y de impartición de justicia (tribunales locales y comarcales)</li> <li>• Respeto de las normas que se establecen en los territorios</li> <li>• Sistema de vigilancia y monitoreo de los acuerdos</li> <li>• Participación de las mujeres y de los jóvenes en las instancias de gobierno y comisiones técnicas</li> <li>• Forma propia de recaudación de impuestos y generación de ingreso que permiten sostener las forma locales de gobierno</li> <li>• Voluntad para resolver los conflictos de tenencia basado en la mediación y método pacíficos</li> </ul>
Técnicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uso de nueva tecnología que facilitan los levantamientos catastrales y registro de tierra dentro de los territorios</li> <li>• Proceso continuo de formación e información de los miembros de los territorios</li> </ul>

**TALLER REGIONAL**  
**El Catastro y Registro para la Gobernanza y Resolución de conflictos**  
**en Territorios Indígenas**  
Panamá, 28-30 de mayo de 2018

**Obstáculos**

Nivel	Obstáculos	¿Cómo se han enfrentado?
Gobierno Admon tierra	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poca participación de indígenas en el gobierno</li> <li>• Desconocimiento de la legislación por parte de funcionarios.</li> <li>• Marco jurídico que son difíciles de reformar</li> <li>• No es compatible el sistema indígena con el sistema de gobierno</li> <li>• Procesos burocráticos u poca coordinación interinstitucional</li> </ul>	Participación política. Reuniones participativas entre el gobierno y representante de los pueblos indígenas.
Gobierno Admon Rec Nat	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Concesiones de aprovechamiento de recursos naturales dentro de los territorios sin consultar y consentimiento de los PI</li> </ul>	Realizar consultas de forma interna en cada comunidad indígena y trasladarlas a los distintos ministerios a efecto se les tome en cuenta
Organizaciones Indígenas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No se ha consolidado la unidad de los pueblos indígenas</li> <li>• Falta de recursos propios</li> <li>• Luchas diluidas</li> <li>• Interés personales de algunos líderes</li> </ul>	Se han realizado intentos de unidad pero no se han logrado.

**TALLER REGIONAL**  
**El Catastro y Registro para la Gobernanza y Resolución de conflictos**  
**en Territorios Indígenas**  
Panamá, 28-30 de mayo de 2018

**Lecciones aprendidas, su Impacto y Buenas Prácticas**

Lecciones aprendidas	Impacto	Buenas Prácticas recomendadas
Reconocimiento de los derechos sobre la tierra reduce la conflictividad.	Iniciar procesos solidos de desarrollo rural para el mejoramiento de la calidad de vida	Reconocimiento de derechos seguido de procesos de desarrollo efectivos por parte de los gobiernos.
Fortalecer los sistemas internos de gobiernos a varios niveles (comunidades y comarca), facilitan el respeto de los derechos	Fort Gobernanza, disminución de conflictividad	Aclarar funciones de las instancias de toma de decisiones, Procesos participativo de construccion de reglamentos y clarificacion derechos y obligaciones
Importancia de los sistemas de representación territorial para dialogar con el Gobierno	Mejorar el reconocimiento de las instancias locales por el Gobierno	Establecer reglamentos internos que clarifican funcionamiento de las instancias locales
El fortalecimiento de las practicas ancestrales contribuyen al manejo y conservacion de los recursos naturales	Manejo sostenible	Recuperación y difusión de las prácticas
Reconocer la presencia de comunidades indigenas e incluir las prácticas de manejo tradicional en los planes de manejo de las areas protegidas	Reconocimiento de derecho de las comunidades en Areas Protegidas	Cadastrros en las areas protegidas con participación de las comunidades
Importancia de los sistemas internos de generación de ingresos. (impuesto de bienes inmuebles, impuesto sobre actividades económicas basados en aprovechamiento de Rec Nat)	Generación de un presupuesto propio para el funcionamiento de las instancias de gobierno	Establecer diferentes tipo de impuestos y forma de recaudación (incluyendo trabajo comunitario)
La participación de las mujeres y jóvenes en la construcción de gobernanza local, contribuyen a la sostenibilidad de los procesos	Inclusión de los diferentes sectores de población en los procesos de desarrollo local	Incluir a mujeres y jóvenes en las instancias de toma de decisión y en los procesos de discusión